

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) del Ministero della Cultura  
Missione 1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo  
Componente 3 - Turismo e Cultura 4.0  
M1C3I2.1 "Attrattività dei borghi" – Linea A

# Supporto tecnico e operativo ai sensi della Circolare n. 4/2022 del MEF



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



MINISTERO  
DELLA  
CULTURA

### Il rafforzamento della capacità amministrativa

- Il **decreto-legge 9 giugno 2021, n.80**, convertito in legge n.6 agosto 2021, n.113, ha introdotto una pluralità di misure straordinarie volte a consentire il **potenziamento della capacità amministrativa di tutte le PPAA coinvolte nell'attuazione del PNRR**.
- Tra queste spicca la possibilità di effettuare **assunzioni straordinarie a tempo determinato e conferire incarichi di collaborazione** attingendo dalle risorse del PNRR, disciplinata dall'art.1 del Decreto.
- In dettaglio, **l'art.1** ha introdotto la possibilità per le amministrazioni titolari dei singoli interventi previsti nel PNRR di **imputare nel relativo quadro economico del progetto i costi** per il personale assunto a tempo determinato e specificamente destinato a realizzare i progetti di cui le medesime amministrazioni hanno la diretta titolarità di attuazione.



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



MINISTERO  
DELLA  
CULTURA

## Riferimenti normativi

### Il decreto legge 80/2021

*Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia*

#### Destinatari

Amministrazioni titolari di interventi previsti nel PNRR

#### Articolo 1

*Modalità speciali per il reclutamento del personale e il conferimento di incarichi professionali per l'attuazione del PNRR da parte delle amministrazioni pubbliche,*

#### comma 1

Possibilità di porre a carico del PNRR esclusivamente le spese per il **reclutamento di personale specificamente destinato a realizzare i progetti** di cui hanno la diretta titolarità di attuazione, nei limiti degli importi previsti dalle corrispondenti voci di costo del quadro economico del progetto

L'ammissibilità di ulteriori spese di personale a carico del PNRR è oggetto di preventiva verifica da parte dell'Amministrazione centrale titolare dell'intervento

La **Circolare 4 del 18 gennaio 2022** del Ministero dell'economia e delle finanze stabilisce **modalità, condizioni e criteri in base ai quali le amministrazioni titolari dei singoli interventi possono imputare nel relativo quadro economico i costi per il personale da rendicontare a carico del PNRR**



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



MINISTERO  
DELLA  
CULTURA

### Riferimenti normativi

- La **Circolare 4 del 18 gennaio 2022** del Ministero dell'economia e delle finanze stabilisce modalità, condizioni e criteri in base ai quali le amministrazioni titolari dei singoli interventi possono imputare nel relativo quadro economico i costi per il personale da rendicontare a carico del PNRR
- La Circolare ha chiarisce che anche i Comuni, le Città metropolitane e le Unioni di comuni, quando sono soggetti attuatori di progetti e azioni finanziati con il PNRR, **sono da considerare ricompresi tra le “amministrazioni titolari di interventi del PNRR”**, e quindi possono procedere con le **modalità di reclutamento speciale previste dall’art.1 del D.L. n, 80/2021**, e in particolare individuare autonomamente il fabbisogno di personale, nel rispetto dei criteri definiti dalla Circolare e dagli ulteriori criteri eventualmente individuati dai bandi, da inserire nei quadri economici al fine di richiederne il finanziamento a valere sul PNRR.



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



MINISTERO  
DELLA  
CULTURA

### In sintesi

**le Amministrazioni possono porre a carico del Piano le spese per il reclutamento di personale specificamente destinato a realizzare i progetti di cui hanno diretta titolarità**

- Sono **ammissibili** a valere sul PNRR i costi riferiti alle unità di personale che saranno reclutate per le attività, **anche espletate da esperti esterni**, specificatamente destinate alla realizzazione dei progetti
- **Non sono ammessi** costi di natura amministrativa, né di assistenza tecnica
- Ciascuna Amministrazione individua, in relazione ai progetti di competenza, il **fabbisogno di personale** necessario all'attuazione degli stessi
- I relativi costi possono essere imputati nel quadro economico del progetto e rendicontati
- I relativi contratti di assunzione e/o supporto possono essere stipulati per un **periodo** complessivo **non eccedente** la **durata di attuazione** dei progetti
- Tutta la documentazione amministrativa e contabile dovrà essere conservata presso la singola Amministrazione e resa disponibile per i controlli



**Finanziato**  
**dall'Unione europea**  
NextGenerationEU



**MINISTERO**  
**DELLA**  
**CULTURA**

### Il supporto operativo

Come chiarito anche dai Servizi della Commissione europea, l'attività di **supporto operativo** alle strutture interne può essere inclusa come parte del costo delle riforme o degli investimenti **“se ciò è essenziale per l’attuazione della riforma o dell’investimento proposto”**.

In questa categoria rientrano le spese per il personale incaricato di espletare funzioni e attività strettamente necessarie a realizzare progetti finanziati dal PNRR e proveniente da **reclutamenti a tempo determinato** secondo quanto previsto dal decreto-legge n. 80 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 113 del 2021.

Tali spese potranno avere ad oggetto esclusivamente **nuove assunzioni**, non potendosi procedere al finanziamento di spese relative al personale già incluso nella pianta organica delle amministrazioni titolari di interventi PNRR



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



MINISTERO  
DELLA  
CULTURA

### Limiti di spesa

Per ogni singola progettualità, le spese di personale non potranno superare le percentuali del relativo costo totale (IVA inclusa) e dovranno rientrare all'interno dei limiti massimi previsti, per l'intera durata del progetto, per quattro fasce finanziarie di progetto

Fascia	%	Fascia finanziaria di progetto (costo totale ammesso a finanziamento)	Massimale costo personale da imputare
A	10	Fino a 5.000.000	250.000
B	5	da 5.000.001 fino a 15.000.000	600.000
C	4	da 15.000.001 a 50.000.000	1.500.000
D	3	da 50.000.001	3.000.000

I Progetti della Linea A rientrano nella fascia C:  
4% sull'importo finanziato, pari a circa 800.000 euro



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



MINISTERO  
DELLA  
CULTURA

### Reclutamento a tempo determinato

- **Reclutamenti a tempo determinato** secondo quanto previsto dal citato decreto-legge n. 80 del 2021
- **Solo nuove assunzioni**
- Svolgimento di attività di **supporto operativo a condizione che sia essenziale per l'attuazione della riforma o dell'investimento proposto.**
- La pubblicazione dei relativi Avvisi di selezione deve avvenire sul **sito web istituzionale** del Soggetto Attuatore e/o sull'apposito portale per il reclutamento **"InPA"** (Legge n. 79 del 29 giugno 2022)
- I contratti possono essere stipulati per un periodo complessivo **non superiore a trentasei mesi**, sono eventualmente prorogabili nei limiti della durata di attuazione dei progetti di competenza delle singole Amministrazioni e comunque non oltre il 31 dicembre 2026.



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



MINISTERO  
DELLA  
CULTURA



### Esperti esterni

- Nel caso di ricorso ad esperti esterni deve essere effettuata la previa **verifica dell'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili interne** all'amministrazione e seguire le ulteriori prescrizioni previste dall'art. 7 comma 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a termini del quale le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente **incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione.**
- Al fine di garantire la semplificazione e l'accelerazione delle procedure di selezione, **si può fare ricorso agli strumenti e agli albi di esperti già disponibili, a partire dalla piattaforma "InPA"** del Dipartimento della Funzione Pubblica.
- **l'oggetto della prestazione** deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
- la prestazione deve essere di **natura temporanea e altamente qualificata;**



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



MINISTERO  
DELLA  
CULTURA

### La modulistica/iter approvazione

*Le Amministrazioni centrali titolari delle singole linee di intervento del PNRR potranno stabilire specifiche modalità, condizioni e criteri in base ai quali le Amministrazioni titolari dei singoli progetti possono imputare nel relativo quadro economico i costi per il personale da rendicontare a carico del PNRR*

L'Unità di Missione del Ministero della Cultura ha fornito ai soggetti attuatori le istruzioni per la presentazione del Piano dei Fabbisogni con **nota prot. n. 38841 del 05.12.2022**.

Il Soggetto Attuatore deve inoltrare alla Struttura delegata al processo di coordinamento dell'investimento (il servizio VIII del Segretariato Generale nel caso dell'inv. 2.1 «Attrattività dei borghi») apposita **istanza** composta da:

- Scheda di sintesi del Fabbisogno di risorse umane;
- Relazione descrittiva del RUP con l'indicazione del costo unitario giornata/uomo, delle giornate stimate, dell'FTE e del costo lordo stimato nonché delle modalità di reclutamento delle risorse e delle tipologie di contratto che si prevede di attuare;
- Quadro Economico di Progetto rimodulato con evidenza del costo assunzioni.



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



MINISTERO  
DELLA  
CULTURA

### Figure ammissibili – alcuni esempi

ATTIVITA'	PROFILI PROFESSIONALI
attività tecnico-operative di ai fini della verifica delle lavorazioni e dell'avanzamento degli interventi	Tecnico in possesso di diploma geometri, laurea triennale, laurea specialistica in ingegneria o architettura o in economia o giurisprudenza o equipollente
attività tecnico-operative di supporto ai fini della verifica del rispetto del principio del DNSH	Tecnico in possesso di laurea triennale, laurea specialistica in ingegneria o architettura o equipollente con competenze specifiche per il DNSH
attività tecnico-operative in materia di verifiche di vulnerabilità sismica	Tecnico in possesso diploma geometri, di laurea triennale, laurea specialistica in ingegneria o architettura o equipollente
attività tecnico-operative di supporto ai fini della verifica del rispetto delle caratteristiche urbanistiche dei beni e dei contesti paesaggistici	Tecnico in possesso di laurea triennale, laurea specialistica in Architettura del paesaggio
attività tecnico-operative ai fini della verifica del rispetto delle prescrizioni in materia di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori	Tecnico in possesso diploma geometri, di laurea triennale, laurea specialistica in ingegneria o architettura o equipollente
attività tecnico-operative di supporto ai fini della verifica del rispetto della normativa in materia di aiuti di stato	Profilo giuridico
attività tecnico-operative di animazione di processi di sviluppo e generativi per la promozione delle sinergie possibili tra investimenti privati e altre politiche pubbliche territoriali per la valorizzazione del patrimonio culturale, il rilancio strategico delle aree interne, la promozione degli itinerari e dei cammini	Profilo socio-economico per programmazione e valutazione di politiche pubbliche e per l'animazione di processi di sviluppo locale
attività tecnico-operative per gli aspetti legali	Profilo giuridico
attività tecnico-operative di analisi e informatizzazione dati, diffusione dei risultati e comunicazione	Profilo Economico-statistico, Profilo Informatico, Profilo Comunicazione



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



### Spese non ammissibili

- **Attività di assistenza tecnica**, come definite dall'**articolo 6, paragrafo 2 del Regolamento (UE) 2021/241** attività di preparazione, monitoraggio, controllo, audit e valutazione, in particolare: studi, analisi, attività di supporto amministrativo alle strutture operative, azioni di informazione e comunicazione, consultazione degli stakeholders, spese legate a reti informatiche destinate all'elaborazione e allo scambio delle informazioni;
- **Costi relativi all'espletamento di funzioni ordinarie delle strutture amministrative** quali: compiti connessi con attivazione, monitoraggio, rendicontazione e controllo degli interventi del PNRR, essendo tali costi correntemente sostenuti dagli enti, ovvero connessi con il loro funzionamento ordinario e, in quanto tali, devono essere posti a carico dei bilanci delle singole Amministrazioni;
- **Personale non reclutato specificamente per l'attuazione dell'intervento**, ad esempio il personale già in forze all'amministrazione o che svolge, anche in quota parte, attività ordinarie.
- **servizi di ingegneria e architettura affidati a professionisti persone fisiche mediante contratti pubblici stipulati all'esito delle procedure di evidenza pubblica**, questi devono essere qualificati come "spese per servizi" e non di personale ed, essendo regolamentati dal Codice dei Contratti, non erodono il budget destinato al fabbisogno del personale.
- Per quanto riguarda gli esperti, la prestazione fornita deve essere di **natura temporanea e altamente qualificata, pertanto non risultano ammissibili esperti che svolgono un'attività costante su tutto il progetto e per tutta la durata dello stesso.**



### Alternative possibili: il supporto al RUP

**Non rientrano nei limiti/massimali imposti dalla Circolare i costi per servizi di ingegneria e architettura (ivi compresi quelli di supporto al RUP) affidati “all’esterno” a professionisti persone fisiche mediante contratti pubblici stipulati all’esito delle **procedure di evidenza pubblica di cui al D.Lgs. n. 50/2016 e D.Lgs. n. 36/2023** (e, quindi, non professionisti “reclutati a tempo determinato” dalla PA). Detti costi, infatti, devono essere qualificati **“spese per servizi e non di personale”**.**

Analogamente anche per i servizi di ingegneria e architettura eventualmente affidati a soggetti diversi da persone fisiche ma non dotati di personalità giuridica o aventi natura giuridica pubblica, ma pur sempre qualificabili in termini di **operatori economici** a termini di normativa nazionale ed eurounitaria di riferimento (ad esempio, Università).



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



MINISTERO  
DELLA  
CULTURA

### Domande pervenute

#### **LINEA A:**

17 Soggetti attuatori su 21 hanno presentato il piano di fabbisogni

#### **LINEA B:**

12 Soggetti attuatori su 211 hanno presentato il piano di fabbisogni

#### Principali difficoltà rappresentate dai soggetti attuatori

- Difficoltà nel reperire figure tecniche con esperienza, il reclutamento a tempo determinato risulta poco appetibile;
- Necessità di personale che svolga attività di assistenza tecnica e attività ordinarie (non ammissibili);
- Procedure di reclutamento troppo lunghe;
- Si preferisce affidare incarichi di supporto al RUP;



**Finanziato  
dall'Unione europea**  
NextGenerationEU



**MINISTERO  
DELLA  
CULTURA**

# Grazie per l'attenzione

Unità di Missione per l'attuazione del PNRR del Ministero della Cultura  
[sg.unitaPNRR@cultura.gov.it](mailto:sg.unitaPNRR@cultura.gov.it) – 06 6723 2004

Servizio VIII del Segretariato Generale del Ministero della Cultura  
*Attuazione PNRR e coordinamento della programmazione strategica*  
[sg.servizio8@cultura.gov.it](mailto:sg.servizio8@cultura.gov.it) – 06 6723 2004



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU

