

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) del Ministero della Cultura
Missione 1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo
Componente 3 - Turismo e Cultura 4.0
M1C3I2.1 "Attrattività dei borghi" – Linea A

Supporto tecnico e operativo ai sensi della Circolare n. 4/2022 del MEF



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTERO
DELLA
CULTURA

Il rafforzamento della capacità amministrativa

- Il **decreto-legge 9 giugno 2021, n.80**, convertito in legge n.6 agosto 2021, n.113, ha introdotto una pluralità di misure straordinarie volte a consentire il **potenziamento della capacità amministrativa di tutte le PPAA coinvolte nell'attuazione del PNRR**.
- Tra queste spicca la possibilità di effettuare **assunzioni straordinarie a tempo determinato e conferire incarichi di collaborazione** attingendo dalle risorse del PNRR, disciplinata dall'art.1 del Decreto.
- In dettaglio, **l'art.1** ha introdotto la possibilità per le amministrazioni titolari dei singoli interventi previsti nel PNRR di **imputare nel relativo quadro economico del progetto i costi** per il personale assunto a tempo determinato e specificamente destinato a realizzare i progetti di cui le medesime amministrazioni hanno la diretta titolarità di attuazione.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTERO
DELLA
CULTURA

Riferimenti normativi

Il decreto legge 80/2021

Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia

Destinatari

Amministrazioni titolari di interventi previsti nel PNRR

Articolo 1

Modalità speciali per il reclutamento del personale e il conferimento di incarichi professionali per l'attuazione del PNRR da parte delle amministrazioni pubbliche,

comma 1

Possibilità di porre a carico del PNRR esclusivamente le spese per il **reclutamento di personale specificamente destinato a realizzare i progetti** di cui hanno la diretta titolarità di attuazione, nei limiti degli importi previsti dalle corrispondenti voci di costo del quadro economico del progetto

L'ammissibilità di ulteriori spese di personale a carico del PNRR è oggetto di preventiva verifica da parte dell'Amministrazione centrale titolare dell'intervento

La **Circolare 4 del 18 gennaio 2022** del Ministero dell'economia e delle finanze stabilisce **modalità, condizioni e criteri in base ai quali le amministrazioni titolari dei singoli interventi possono imputare nel relativo quadro economico i costi per il personale da rendicontare a carico del PNRR**



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTERO
DELLA
CULTURA

Riferimenti normativi

- La **Circolare 4 del 18 gennaio 2022** del Ministero dell'economia e delle finanze stabilisce modalità, condizioni e criteri in base ai quali le amministrazioni titolari dei singoli interventi possono imputare nel relativo quadro economico i costi per il personale da rendicontare a carico del PNRR
- La Circolare ha chiarisce che anche i Comuni, le Città metropolitane e le Unioni di comuni, quando sono soggetti attuatori di progetti e azioni finanziati con il PNRR, **sono da considerare ricompresi tra le “amministrazioni titolari di interventi del PNRR”**, e quindi possono procedere con le **modalità di reclutamento speciale previste dall’art.1 del D.L. n, 80/2021**, e in particolare individuare autonomamente il fabbisogno di personale, nel rispetto dei criteri definiti dalla Circolare e dagli ulteriori criteri eventualmente individuati dai bandi, da inserire nei quadri economici al fine di richiederne il finanziamento a valere sul PNRR.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTERO
DELLA
CULTURA

In sintesi

le Amministrazioni possono porre a carico del Piano le spese per il reclutamento di personale specificamente destinato a realizzare i progetti di cui hanno diretta titolarità

- Sono **ammissibili** a valere sul PNRR i costi riferiti alle unità di personale che saranno reclutate per le attività, **anche espletate da esperti esterni**, specificatamente destinate alla realizzazione dei progetti
- **Non sono ammessi** costi di natura amministrativa, né di assistenza tecnica
- Ciascuna Amministrazione individua, in relazione ai progetti di competenza, il **fabbisogno di personale** necessario all'attuazione degli stessi
- I relativi costi possono essere imputati nel quadro economico del progetto e rendicontati
- I relativi contratti di assunzione e/o supporto possono essere stipulati per un **periodo** complessivo **non eccedente** la **durata di attuazione** dei progetti
- Tutta la documentazione amministrativa e contabile dovrà essere conservata presso la singola Amministrazione e resa disponibile per i controlli



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTERO
DELLA
CULTURA

Il supporto operativo

Come chiarito anche dai Servizi della Commissione europea, l'attività di **supporto operativo** alle strutture interne può essere inclusa come parte del costo delle riforme o degli investimenti **“se ciò è essenziale per l’attuazione della riforma o dell’investimento proposto”**.

In questa categoria rientrano le spese per il personale incaricato di espletare funzioni e attività strettamente necessarie a realizzare progetti finanziati dal PNRR e proveniente da **reclutamenti a tempo determinato** secondo quanto previsto dal decreto-legge n. 80 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 113 del 2021.

Tali spese potranno avere ad oggetto esclusivamente **nuove assunzioni**, non potendosi procedere al finanziamento di spese relative al personale già incluso nella pianta organica delle amministrazioni titolari di interventi PNRR



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTERO
DELLA
CULTURA

Limiti di spesa

Per ogni singola progettualità, le spese di personale non potranno superare le percentuali del relativo costo totale (IVA inclusa) e dovranno rientrare all'interno dei limiti massimi previsti, per l'intera durata del progetto, per quattro fasce finanziarie di progetto

Fascia	%	Fascia finanziaria di progetto (costo totale ammesso a finanziamento)	Massimale costo personale da imputare
A	10	Fino a 5.000.000	250.000
B	5	da 5.000.001 fino a 15.000.000	600.000
C	4	da 15.000.001 a 50.000.000	1.500.000
D	3	da 50.000.001	3.000.000

I Progetti della Linea A rientrano nella fascia C:
4% sull'importo finanziato, pari a circa 800.000 euro



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTERO
DELLA
CULTURA

Reclutamento a tempo determinato

- **Reclutamenti a tempo determinato** secondo quanto previsto dal citato decreto-legge n. 80 del 2021
- **Solo nuove assunzioni**
- Svolgimento di attività di **supporto operativo a condizione che sia essenziale per l'attuazione della riforma o dell'investimento proposto.**
- La pubblicazione dei relativi Avvisi di selezione deve avvenire sul **sito web istituzionale** del Soggetto Attuatore e/o sull'apposito portale per il reclutamento **"InPA"** (Legge n. 79 del 29 giugno 2022)
- I contratti possono essere stipulati per un periodo complessivo **non superiore a trentasei mesi**, sono eventualmente prorogabili nei limiti della durata di attuazione dei progetti di competenza delle singole Amministrazioni e comunque non oltre il 31 dicembre 2026.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTERO
DELLA
CULTURA

Esperti esterni

- Nel caso di ricorso ad esperti esterni deve essere effettuata la previa **verifica dell'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili interne** all'amministrazione e seguire le ulteriori prescrizioni previste dall'art. 7 comma 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a termini del quale le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente **incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione.**
- Al fine di garantire la semplificazione e l'accelerazione delle procedure di selezione, **si può fare ricorso agli strumenti e agli albi di esperti già disponibili, a partire dalla piattaforma "InPA"** del Dipartimento della Funzione Pubblica.
- **l'oggetto della prestazione** deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
- la prestazione deve essere di **natura temporanea e altamente qualificata;**



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTERO
DELLA
CULTURA

La modulistica/iter approvazione

Le Amministrazioni centrali titolari delle singole linee di intervento del PNRR potranno stabilire specifiche modalità, condizioni e criteri in base ai quali le Amministrazioni titolari dei singoli progetti possono imputare nel relativo quadro economico i costi per il personale da rendicontare a carico del PNRR

L'Unità di Missione del Ministero della Cultura ha fornito ai soggetti attuatori le istruzioni per la presentazione del Piano dei Fabbisogni con **nota prot. n. 38841 del 05.12.2022**.

Il Soggetto Attuatore deve inoltrare alla Struttura delegata al processo di coordinamento dell'investimento (il servizio VIII del Segretariato Generale nel caso dell'inv. 2.1 «Attrattività dei borghi») apposita **istanza** composta da:

- Scheda di sintesi del Fabbisogno di risorse umane;
- Relazione descrittiva del RUP con l'indicazione del costo unitario giornata/uomo, delle giornate stimate, dell'FTE e del costo lordo stimato nonché delle modalità di reclutamento delle risorse e delle tipologie di contratto che si prevede di attuare;
- Quadro Economico di Progetto rimodulato con evidenza del costo assunzioni.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTERO
DELLA
CULTURA

Figure ammissibili – alcuni esempi

ATTIVITA'	PROFILI PROFESSIONALI
attività tecnico-operative di ai fini della verifica delle lavorazioni e dell'avanzamento degli interventi	Tecnico in possesso di diploma geometri, laurea triennale, laurea specialistica in ingegneria o architettura o in economia o giurisprudenza o equipollente
attività tecnico-operative di supporto ai fini della verifica del rispetto del principio del DNSH	Tecnico in possesso di laurea triennale, laurea specialistica in ingegneria o architettura o equipollente con competenze specifiche per il DNSH
attività tecnico-operative in materia di verifiche di vulnerabilità sismica	Tecnico in possesso diploma geometri, di laurea triennale, laurea specialistica in ingegneria o architettura o equipollente
attività tecnico-operative di supporto ai fini della verifica del rispetto delle caratteristiche urbanistiche dei beni e dei contesti paesaggistici	Tecnico in possesso di laurea triennale, laurea specialistica in Architettura del paesaggio
attività tecnico-operative ai fini della verifica del rispetto delle prescrizioni in materia di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori	Tecnico in possesso diploma geometri, di laurea triennale, laurea specialistica in ingegneria o architettura o equipollente
attività tecnico-operative di supporto ai fini della verifica del rispetto della normativa in materia di aiuti di stato	Profilo giuridico
attività tecnico-operative di animazione di processi di sviluppo e generativi per la promozione delle sinergie possibili tra investimenti privati e altre politiche pubbliche territoriali per la valorizzazione del patrimonio culturale, il rilancio strategico delle aree interne, la promozione degli itinerari e dei cammini	Profilo socio-economico per programmazione e valutazione di politiche pubbliche e per l'animazione di processi di sviluppo locale
attività tecnico-operative per gli aspetti legali	Profilo giuridico
attività tecnico-operative di analisi e informatizzazione dati, diffusione dei risultati e comunicazione	Profilo Economico-statistico, Profilo Informatico, Profilo Comunicazione



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTERO
DELLA
CULTURA

Spese non ammissibili

- **Attività di assistenza tecnica**, come definite dall'**articolo 6, paragrafo 2 del Regolamento (UE) 2021/241** attività di preparazione, monitoraggio, controllo, audit e valutazione, in particolare: studi, analisi, attività di supporto amministrativo alle strutture operative, azioni di informazione e comunicazione, consultazione degli stakeholders, spese legate a reti informatiche destinate all'elaborazione e allo scambio delle informazioni;
- **Costi relativi all'espletamento di funzioni ordinarie delle strutture amministrative** quali: compiti connessi con attivazione, monitoraggio, rendicontazione e controllo degli interventi del PNRR, essendo tali costi correntemente sostenuti dagli enti, ovvero connessi con il loro funzionamento ordinario e, in quanto tali, devono essere posti a carico dei bilanci delle singole Amministrazioni;
- **Personale non reclutato specificamente per l'attuazione dell'intervento**, ad esempio il personale già in forze all'amministrazione o che svolge, anche in quota parte, attività ordinarie.
- **servizi di ingegneria e architettura affidati a professionisti persone fisiche mediante contratti pubblici stipulati all'esito delle procedure di evidenza pubblica**, questi devono essere qualificati come "spese per servizi" e non di personale ed, essendo regolamentati dal Codice dei Contratti, non erodono il budget destinato al fabbisogno del personale.
- Per quanto riguarda gli esperti, la prestazione fornita deve essere di **natura temporanea e altamente qualificata, pertanto non risultano ammissibili esperti che svolgono un'attività costante su tutto il progetto e per tutta la durata dello stesso.**



Alternative possibili: il supporto al RUP

Non rientrano nei limiti/massimali imposti dalla Circolare i costi per servizi di ingegneria e architettura (ivi compresi quelli di supporto al RUP) affidati “all’esterno” a professionisti persone fisiche mediante contratti pubblici stipulati all’esito delle **procedure di evidenza pubblica di cui al D.Lgs. n. 50/2016 e D.Lgs. n. 36/2023 (e, quindi, non professionisti “reclutati a tempo determinato” dalla PA). Detti costi, infatti, devono essere qualificati **“spese per servizi e non di personale”**.**

Analogamente anche per i servizi di ingegneria e architettura eventualmente affidati a soggetti diversi da persone fisiche ma non dotati di personalità giuridica o aventi natura giuridica pubblica, ma pur sempre qualificabili in termini di **operatori economici** a termini di normativa nazionale ed eurounitaria di riferimento (ad esempio, Università).



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTERO
DELLA
CULTURA

Domande pervenute

LINEA A:

17 Soggetti attuatori su 21 hanno presentato il piano di fabbisogni

LINEA B:

12 Soggetti attuatori su 211 hanno presentato il piano di fabbisogni

Principali difficoltà rappresentate dai soggetti attuatori

- Difficoltà nel reperire figure tecniche con esperienza, il reclutamento a tempo determinato risulta poco appetibile;
- Necessità di personale che svolga attività di assistenza tecnica e attività ordinarie (non ammissibili);
- Procedure di reclutamento troppo lunghe;
- Si preferisce affidare incarichi di supporto al RUP;



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



**MINISTERO
DELLA
CULTURA**

Grazie per l'attenzione

Unità di Missione per l'attuazione del PNRR del Ministero della Cultura
sg.unitaPNRR@cultura.gov.it – 06 6723 2004

Servizio VIII del Segretariato Generale del Ministero della Cultura
Attuazione PNRR e coordinamento della programmazione strategica
sg.servizio8@cultura.gov.it – 06 6723 2004



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

