

Novara, 25 settembre 2025

Il ruolo della cultura nelle sfide della rigenerazione territoriale, oltre il PNRR:
visioni, esperienze, criticità

CULTURA, DEMOGRAFIA E SOCIETÀ NEI COMUNI DELLE AREE INTERNE



| FABRIZIO MARIA AROSIO | ALESSANDRO CARAMIS

Istat | Direzione Centrale per le Statistiche Ambientali e Territoriali - DCAT

Le aree interne: di cosa parliamo

- Mappatura definita dalla **Strategia Nazionale** delle Aree Interne (SNAI) per individuare i territori caratterizzati da una limitata accessibilità ai servizi essenziali.
 - Classifica i Comuni in base alla distanza dai centri di offerta di alcuni servizi: **salute, istruzione e mobilità**.
 - Definisce:
 - ✓ Comuni «**Polo**» e «**Polo intercomunale**» quelli che, da soli o insieme ai Comuni confinanti, dispongono di:
 - a) **un'offerta scolastica secondaria superiore articolata** (almeno un liceo scientifico o classico e almeno un istituto tecnico o professionale);
 - b) almeno **un ospedale** sede di Dipartimento di Emergenza e Accettazione di I Livello (emergenze complesse di pronto soccorso, rianimazione, servizi diagnostici avanzati, interventi specialistici ricoveri brevi e terapie intensive);
 - c) **una stazione ferroviaria** almeno di tipo Silver (impianti medio-piccoli, con una frequentazione media per servizi metropolitani-regionali e di lunga percorrenza).
- 
- ✓ Comuni «**Cintura**», «**Intermedi**», «**Periferici**» e «**Ultraperiferici**», gli altri Comuni, sulla base dei tempi medi di percorrenza stradale necessari per raggiungere i Poli.

Le aree interne: di cosa parliamo

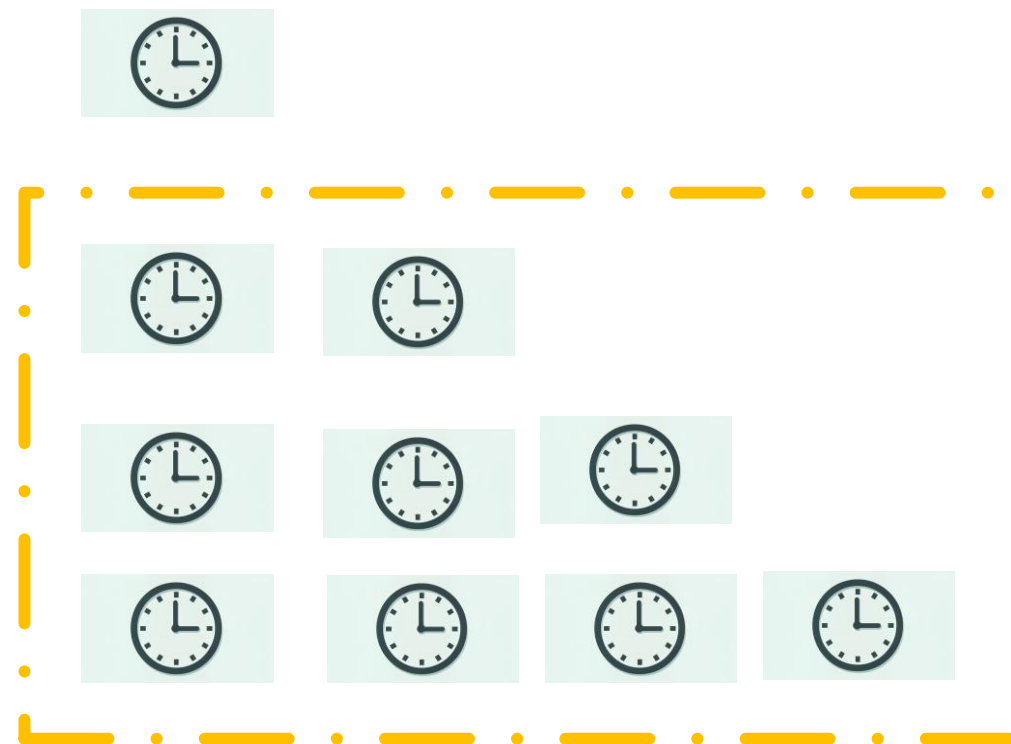
Un Comune è considerato:

➤ **Cintura** se si trova entro **27,7 minuti**
di **distanza**  dal Polo più vicino

➤ **Intermedio** tra **27,7 e 40,9** minuti

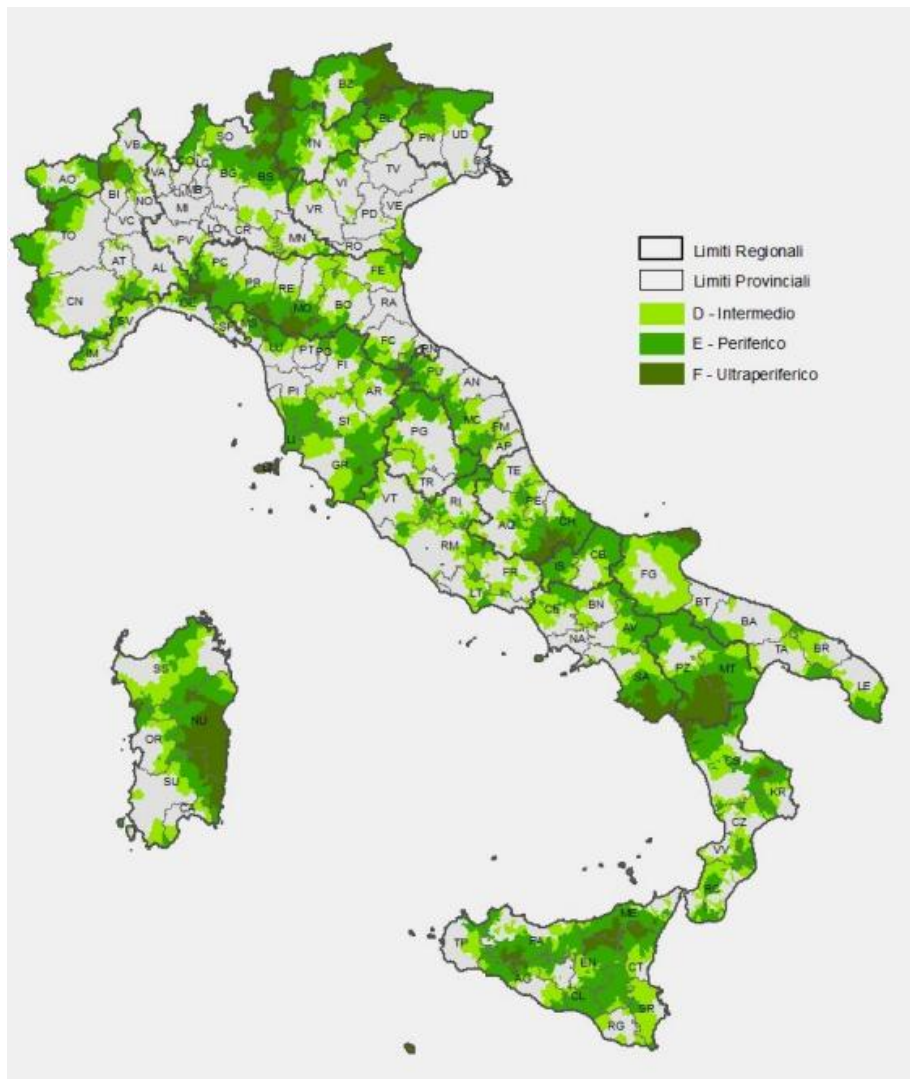
➤ **Periferico** tra **40,9 e 66,9** minuti

➤ **Ultra-periferico** oltre **66,9** minuti



La Mappa delle Aree Interne 2014, di riferimento per la Strategia Nazionale delle Aree Interne (SNAI) e inclusa nell'Accordo di Partenariato (AP) 2014-2020, è stata realizzata in un percorso metodologico che ha visto coinvolti anche l'Istat, la Banca d'Italia e le Regioni.

Le aree interne: di cosa parliamo



«Aree Interne» quasi la metà dei Comuni italiani:

3.834 Comuni, pari al **48,5%** del totale.

Incidenza % di Comuni Area Interne
per ripartizione geografica. 2020

Ripartizioni	% Comuni Aree Interne su totale
Nord-ovest	33,7
Nord-est	41,4
Centro	54,8
Mezzogiorno	67,4
ITALIA	48,5



Circa **13 milioni e mezzo di abitanti**
di cui
quasi **3 milioni di giovani (<24 anni)**
vivono in comuni con limitata accessibilità
ai servizi essenziali

Fonte: Istat

Intermedi:

1.928 Comuni; 24,4% del totale Italia; circa 8 milioni di abitanti.

Periferici:

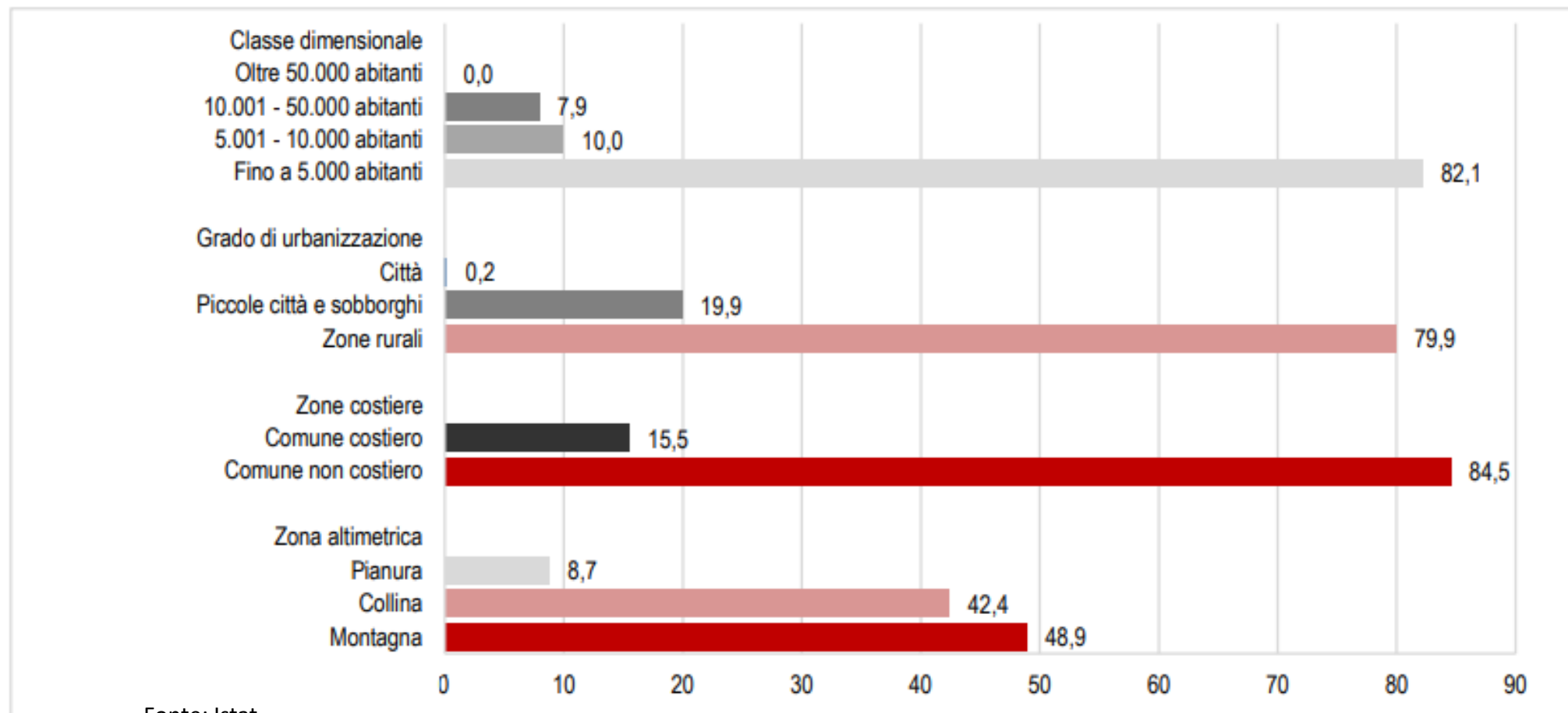
1.524 Comuni; 19,3%; più di 4,5 milioni di abitanti.

Ultraperiferici:

382 Comuni; 4,8%; 720 mila abitanti.

Il profilo territoriale

Caratteristiche territoriali dei Comuni Aree Interne. Anno 2020 (valori percentuali)



Fonte: Istat

Il futuro che si svuota: declino demografico e scenari previsionali

Nel 2033 saranno in declino demografico quasi l'80% dei Comuni Aree Interne

POPOLAZIONE, VARIAZIONE PREVISTA E COMUNI IN DECLINO DEMOGRAFICO PER TIPOLOGIA DI COMUNI (SNAI).
Anni 2023, 2033, 2043. (abitanti al 1 gennaio in milioni e valori percentuali)

CLASSIFICAZIONE DEI COMUNI	Numero Comuni	Popolazione (milioni)			Variazione (%)		Comuni in declino (%)	
		1.1.2023	1.1.2033	1.1.2043	1.1.2023-1.1.2033	1.1.2023-1.1.2043	1.1.2033	1.1.2043
Polo (A)	182	20,3	20,2	19,7	-0,7	-2,9	49,5	58,2
Polo intercomunale (B)	60	1,6	1,5	1,5	-1,5	-4,5	63,3	68,3
Cintura (C)	3.825	23,7	23,6	23,0	-0,7	-3,1	61,9	67,8
Centri (A+B+C)	4.067	45,6	45,3	44,3	-0,7	-3,0	61,3	67,3
Intermedio (D)	1.928	8	7,8	7,5	-2,8	-6,9	75,6	79,0
Periferico (E)	1.524	4,6	4,4	4,1	-5,1	-11,2	82,0	85,2
Ultraperiferico (F)	382	0,7	0,7	0,6	-6,5	-13,3	83,2	85,1
Aree interne (D+E+F)	3.834	13,4	12,9	12,2	-3,8	-8,7	78,9	82,1
Totale Italia	7.901	59,0	58,2	56,5	-1,4	-4,3	69,9	74,5

Fonte: Istat

Indice di vecchiaia (+65/0-14 al 2024):
196 Poli, Intercomunali e Cintura;
225 Periferici; 243 Ultraperiferici



14,4% senza scuole di infanzia, primarie e di I grado (2022-23)

20% senza sportelli bancari (2022)

94,5% senza alcun istituto di cura (2021)

Popolazione regressiva soprattutto nel Mezzogiorno

Scenari di spopolamento molto differenti tra le Aree interne del Mezzogiorno e quelle del Centro-nord

VARIAZIONE DEMOGRAFICA PREVISTA E COMUNI IN DECLINO PER RIPARTIZIONE GEOGRAFICA E TIPOLOGIA DI COMUNI (SNAI). Anni 2023, 2033, 2043. (valori percentuali)

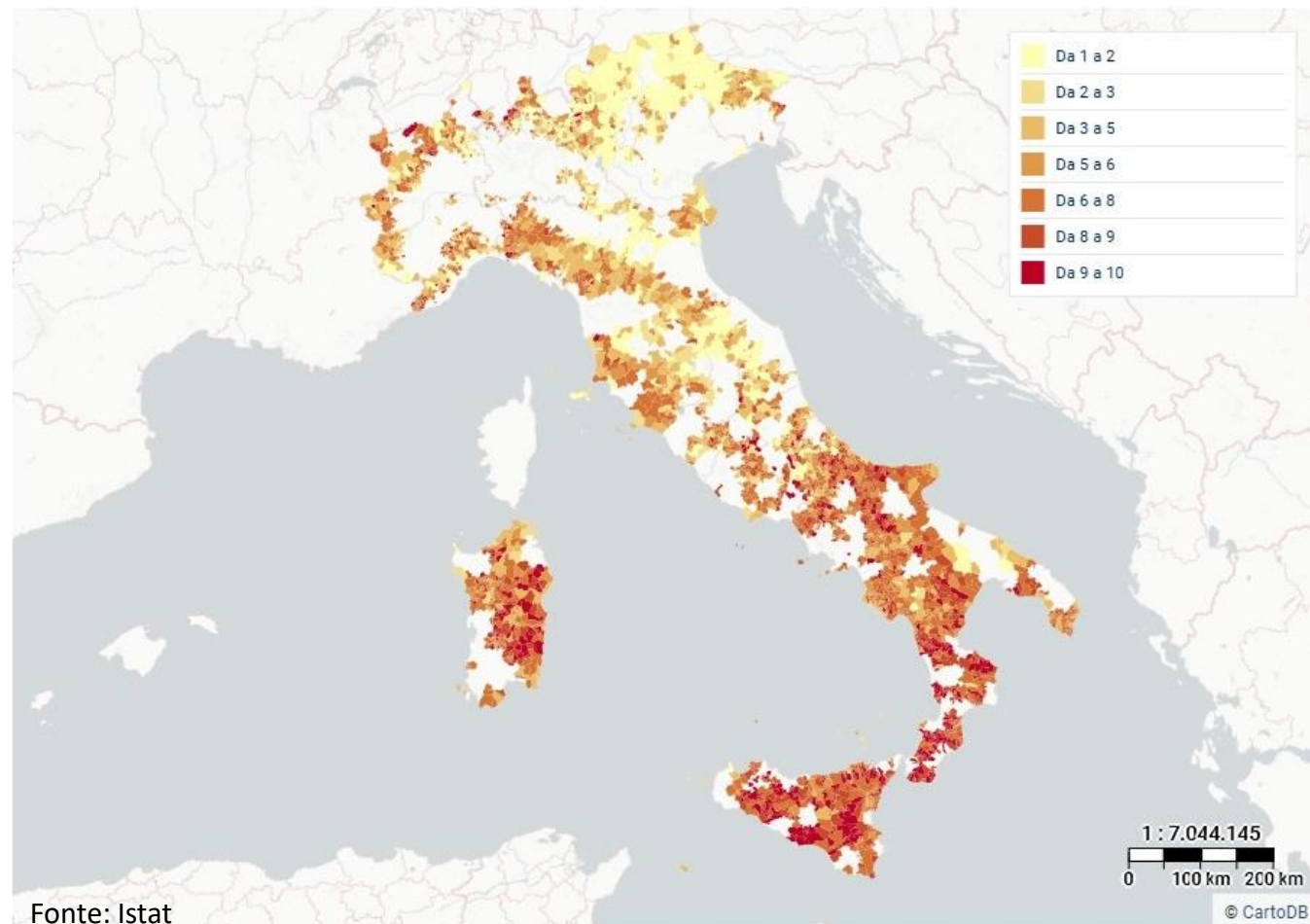
	Variazione (%)		Comuni in declino (%)	
	2023-2033	2032-2043	2023-2033	2023-2043
CENTRO-NORD				
Intermedio (D)	-1,0	-3,0	68,0	71,2
Periferico (E)	-2,6	-5,6	73,5	76,9
Ultraperiferico (F)	-1,6	-3,9	69,3	71,2
Aree interne (D+E+F)	-1,5	-3,7	70,1	73,3
MEZZOGIORNO				
Intermedio (D)	-4,8	-11,2	88,0	91,7
Periferico (E)	-6,7	-14,5	90,6	93,7
Ultraperiferico (F)	-8,9	-18,1	92,6	94,3
Aree interne (D+E+F)	-5,8	-13,0	89,8	92,9

Fonte: Istat

Fragilità diffuse: natura, infrastrutture e economia sotto pressione

Indice composito di fragilità comunale

Frequenza: Annuale, Indicatore: Indice composito di fragilità comunale - (decile), Tempo: 2021



La «fragilità» è l'esposizione di un territorio ai rischi di origine naturale e antropica che rendono vulnerabili le condizioni demografiche, economiche e sociali della popolazione e il sistema produttivo.

L'indice IFC è la combinazione di **12 indicatori elementari** che misurano i principali fattori di criticità ambientale e socio-economica dei Comuni.

FRAGILITÀ ALTA-MASSIMA (da 8 a 10):

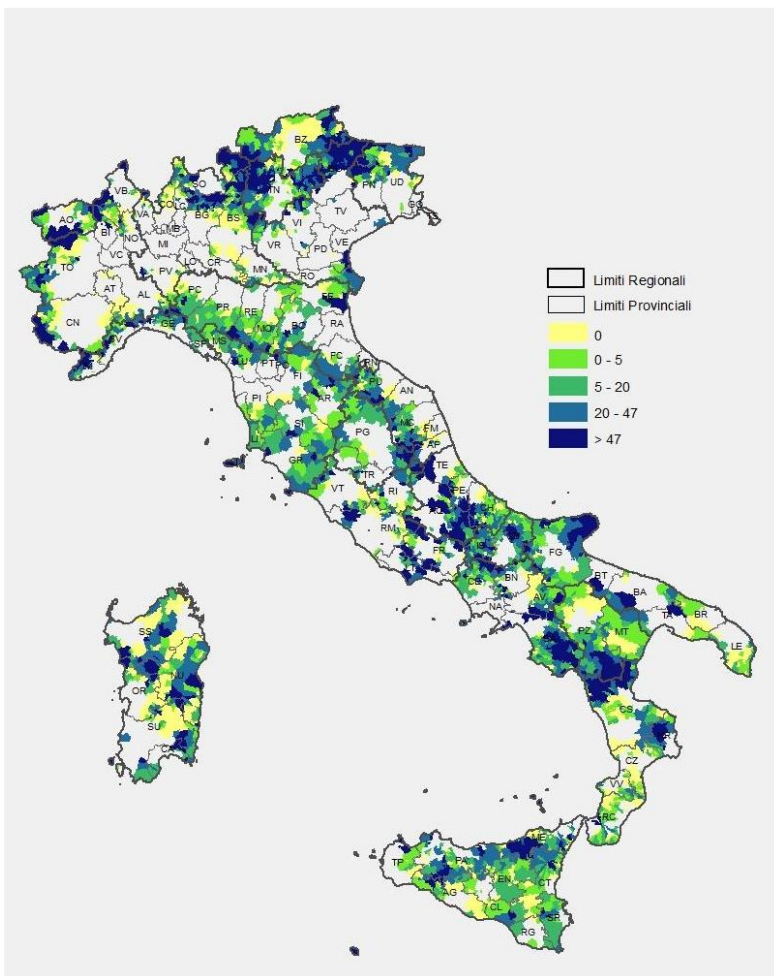
Più di 1 Comune **Ultra-periferico** su 3 (**37,2%**)
e 4 Comuni **Periferici** su 10 (**40,7%**)

Un Comune **Intermedio** su 3 (**33,5%**)

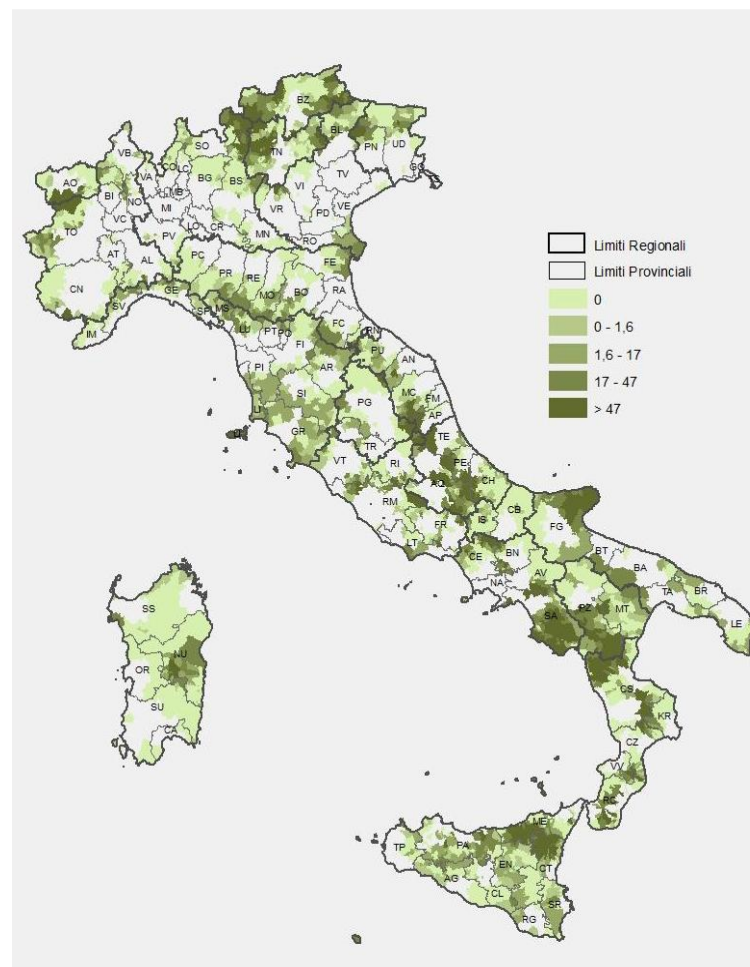
Marcata disparità tra i Comuni del **Centro-Nord** (**16,9%**) e del **Mezzogiorno** (**61,1%**)

Un patrimonio verde da custodire e valorizzare

INCIDENZA DELLA SUPERFICIE DELLE AREE NATURA 2000 NELLE AREE INTERNE - ANNO 2020 (VALORI PERCENTUALI)



INCIDENZA DELLA SUPERFICIE DELLE AREE NATURALI PROTETTE (EUAP) NELLE AREE INTERNE- ANNO 2020 (VALORI PERCENTUALI)



Il **23,8%** della superficie delle Aree Interne ricade in Aree Natura 2000 (**12,6%** per i Centri).

Oltre il **40%** della superficie dei Comuni Ultraperiferici è qualificata Area Natura 2000

Le Aree Natura 2000 sono il **23,8%** del territorio dei Comuni Periferici (il 18,7% per i Comuni Intermedi e il 19,2% a livello nazionale)

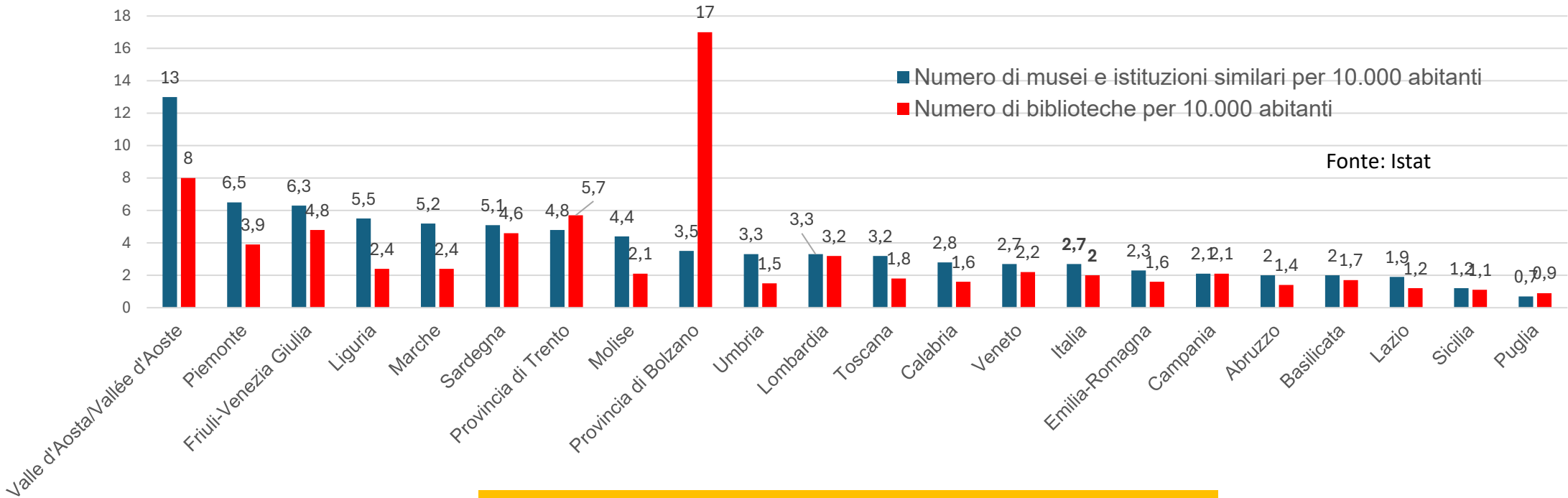
L'estensione delle Aree naturali protette (EUAP) delle Aree Interne è in proporzione più del doppio di quella dei Centri (**13,7% vs 5,7%**).

L'incidenza raggiunge il **31,4%** nei Comuni Ultraperiferici e il **13,5%** nei Comuni Periferici (è l'8,7% in quelli Intermedi).

Fonte: Istat

Le risorse culturali: un patrimonio diffuso

DENSITÀ DEI MUSEI E DEGLI ISTITUTI SIMILARI NELLE AREE INTERNE RISPETTO ALLA POPOLAZIONE RESIDENTE, PER REGIONE. ANNO 2022.



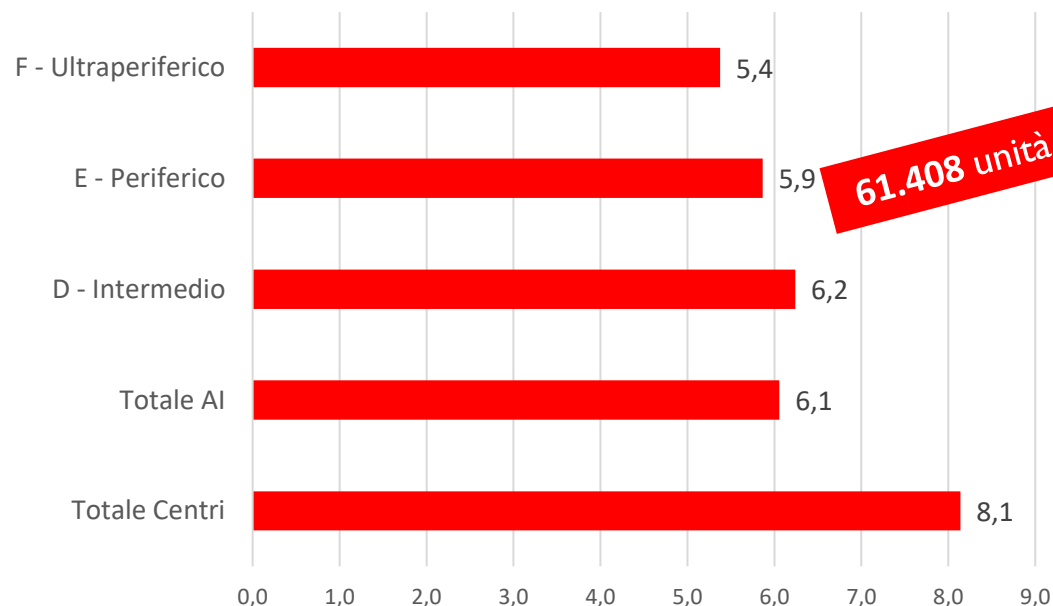
Il 39,4% dei musei e degli istituti simili e un terzo delle biblioteche (33,2%) sono in Aree interne

Nel 2022 circa **il 13,0% del totale dei visitatori** dell'intero patrimonio culturale italiano (13,8 milioni) ha visitato un museo in AI

L'80% della popolazione AI (11 milioni di persone) vive in comuni con almeno una biblioteca.

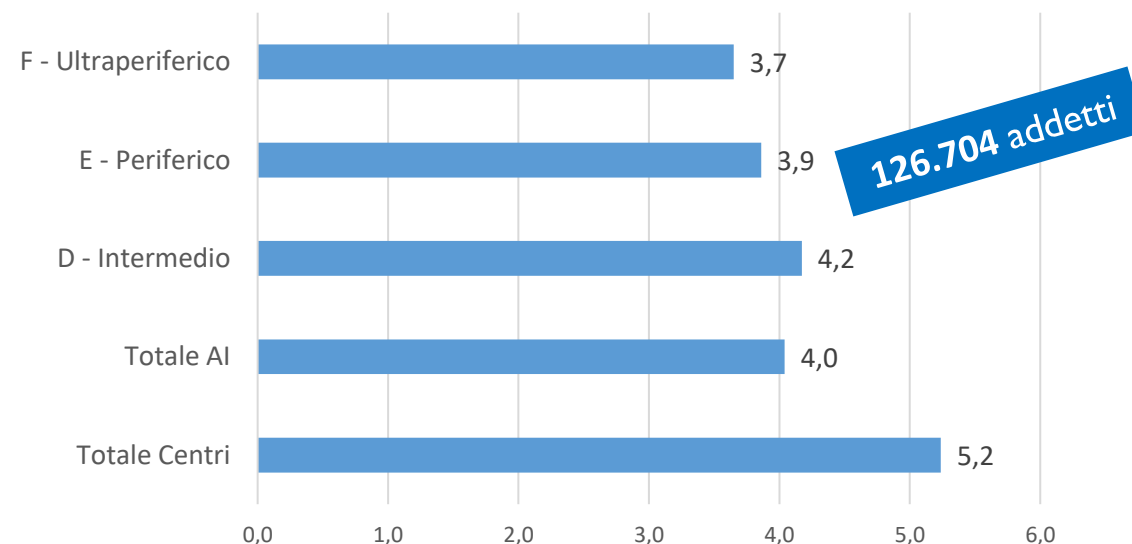
L'impresa culturale e creativa: un tessuto esile

INCIDENZA UNITÀ LOCALI DELLE IMPRESE CULTURALI E CREATIVE PER TIPO DI COMUNE - ANNO 2022. VALORI PERCENTUALI



Fonte: Istat

INCIDENZA ADDETTI DELLE IMPRESE CULTURALI E CREATIVE PER TIPO DI COMUNE - ANNO 2022. VALORI PERCENTUALI

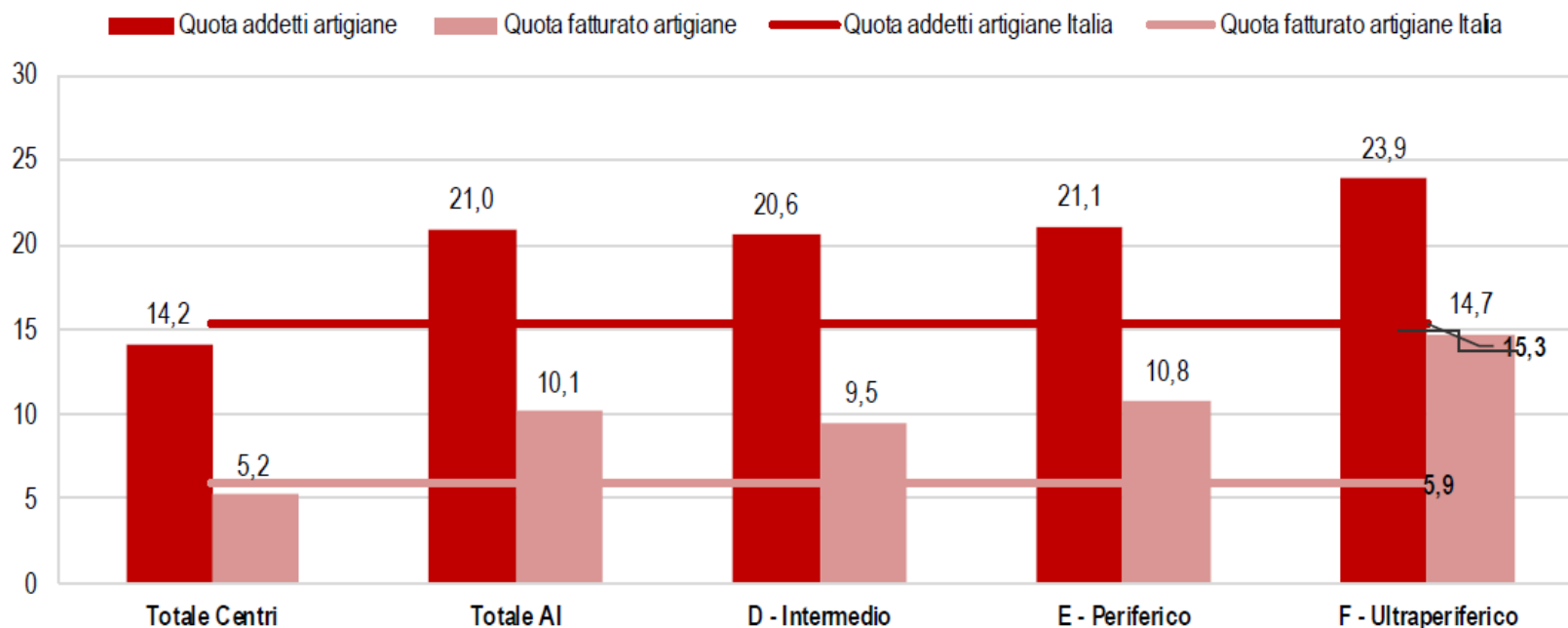


Da punto di vista produttivo e occupazionale, nelle Aree Interne l'impresa culturale e creativa (SCC) ha un'incidenza inferiore a quella degli altri Centri.

La classificazione delle Imprese Culturali e Creative si basa sulla perimetrazione Istat-Nuvap-DPCoe, riconducibile a 91 codici ATECO.
<https://www.istat.it/notizia/indicatori-sui-settori-culturali-e-creativi/>

...forte nell'artigianato

ADDETTI E FATTURATO DELLE UNITA' LOCALI NELLE IMPRESE ARTIGIANE DI INDUSTRIA E SERVIZI PER TIPOLOGIA SNAI
DEL COMUNE DI APPARTENENZA. ANNO 2019 - VALORI PERCENTUALI



Fonte: Istat

Il «saper fare» locale

La presenza di Unità Locali delle imprese artigiane sul totale del settore Industria e servizi è in proporzione maggiore nel tessuto produttivo delle Aree Interne.

Turismo: una risorsa non omogenea

POPOLAZIONE PER TIPOLOGIA SNAI E VOCAZIONE TURISTICA PREVALENTE DEL COMUNE DI RESIDENZA. ANNO 2020
- VALORI PERCENTUALI

Categoria turistica prevalente	Centri	Aree interne	D - Intermedio	E - Periferico	F - Ultra-periferico
Grandi città (con turismo multidimensionale)	19,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Comuni a vocazione culturale, storica, artistica e paesaggistica	13,6	7,8	7,6	8,8	3,4
Comuni con vocazione marittima	5,8	12,9	11,9	15,3	7,8
Comuni del turismo lacuale	1,1	1,5	1,8	1,1	0,9
Comuni con vocazione montana	0,4	4,3	2,5	6,3	10,2
Comuni del turismo termale	0,6	0,6	0,6	0,7	0,0
Comuni a vocazione marittima e con vocazione culturale, storica, artistica e paesaggistica	10,1	8,2	7,7	7,2	20,9
Comuni a vocazione montana e con vocazione culturale, storica, artistica e paesaggistica	0,3	4,2	1,6	6,4	19,9
Comuni a vocazione culturale, storica, artistica e paesaggistica e altre vocazioni	2,4	2,8	2,2	3,8	2,0
Altri Comuni turistici con due vocazioni	0,4	0,5	0,3	0,9	0,7
Comuni turistici non appartenenti ad una categoria specifica	40,1	48,1	54,3	40,8	25,0
Comuni non turistici	5,3	9,1	9,3	8,8	9,1
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Istat

La “categoria turistica prevalente” è la vocazione turistica potenziale dei Comuni, individuata prevalentemente sulla base di criteri geografici (vicinanza al mare, altitudine, ecc.) e antropici (grandi Comuni urbani) e sulla base di condizioni minime relative alle presenze turistiche.

Oltre la metà dei comuni NON turistici italiani (51,9%) sono in Aree Interne (circa 900 su 1.693 comuni non turistici.)
UN COMUNE DELLE AREE INTERNE SU QUATTRO NON E' TURISTICO (23,0%)

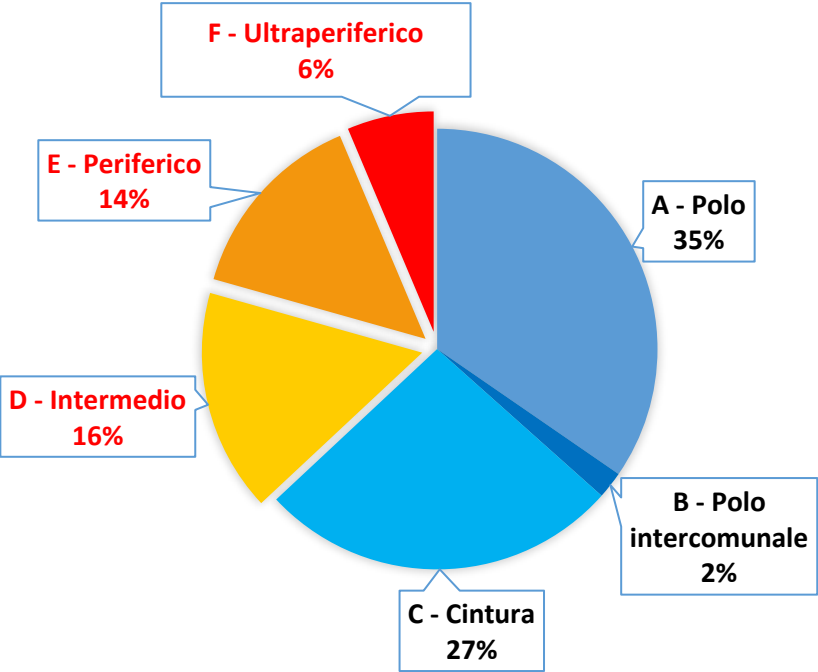
Quasi la metà (**48,1%**) della popolazione residente nelle Aree Interne vive in comuni privi di una specifica **vocazione turistica**.

Una quota significativa della popolazione delle Aree Interne (**23%**) vive in Comuni con **vocazione culturale, storica, artistica e paesaggistica** e non solo.

Il **30,1%** della popolazione dei Comuni **Ultra-periferici** vive in territori con **vocazione montana** (e in alcuni casi anche culturale, storica, artistica e paesaggistica).

Aree interne: tra overtourism e mito dei borghi

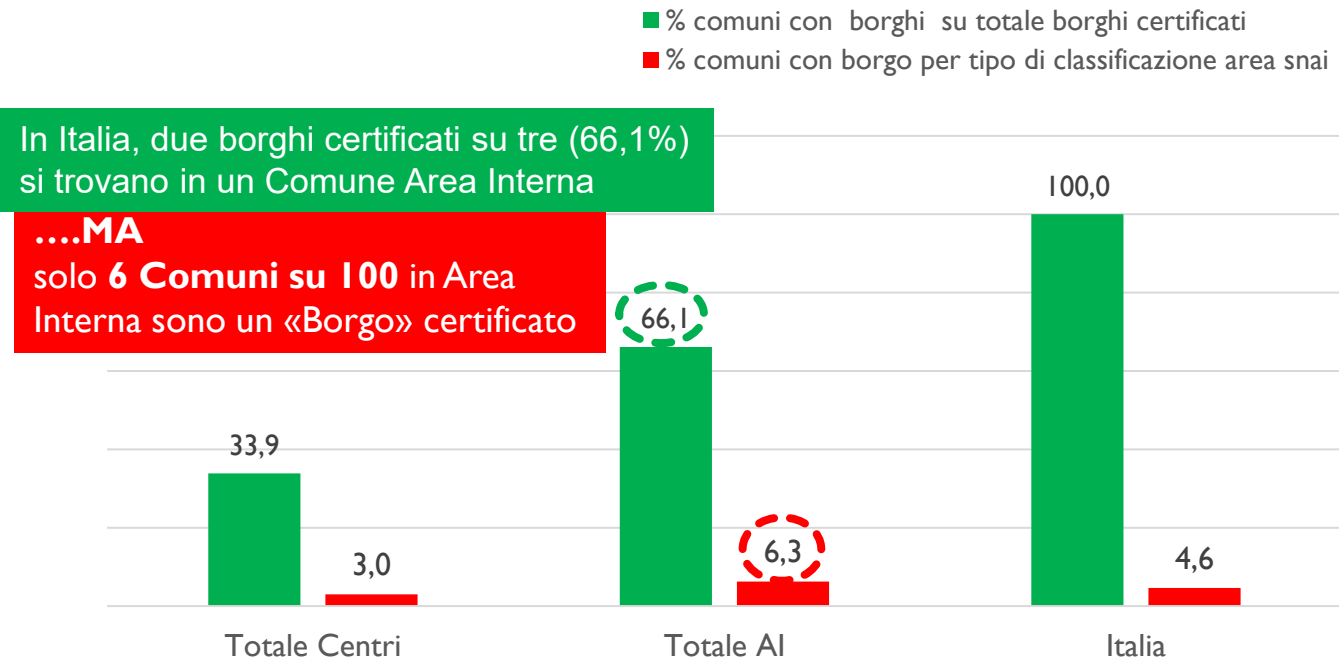
PRESENZE TURISTICHE PER TIPOLOGIA DI COMUNI. ANNO 2024 - VALORI PERCENTUALI



Nel 2023 i comuni in Area Interna hanno attratto il **37,0%** delle **presenze turistiche** in Italia

Circa il **90%** di queste presenze si concentra in pochi comuni (752). In generale il rapporto **presenze** per abitante nelle AI è il doppio rispetto agli altri comuni (**12,9** versus **6,4**).

DISTRIBUZIONE E INCIDENZA DEI BORGHİ PER TIPOLOGIA DI COMUNI. ANNO 2024 - VALORI PERCENTUALI

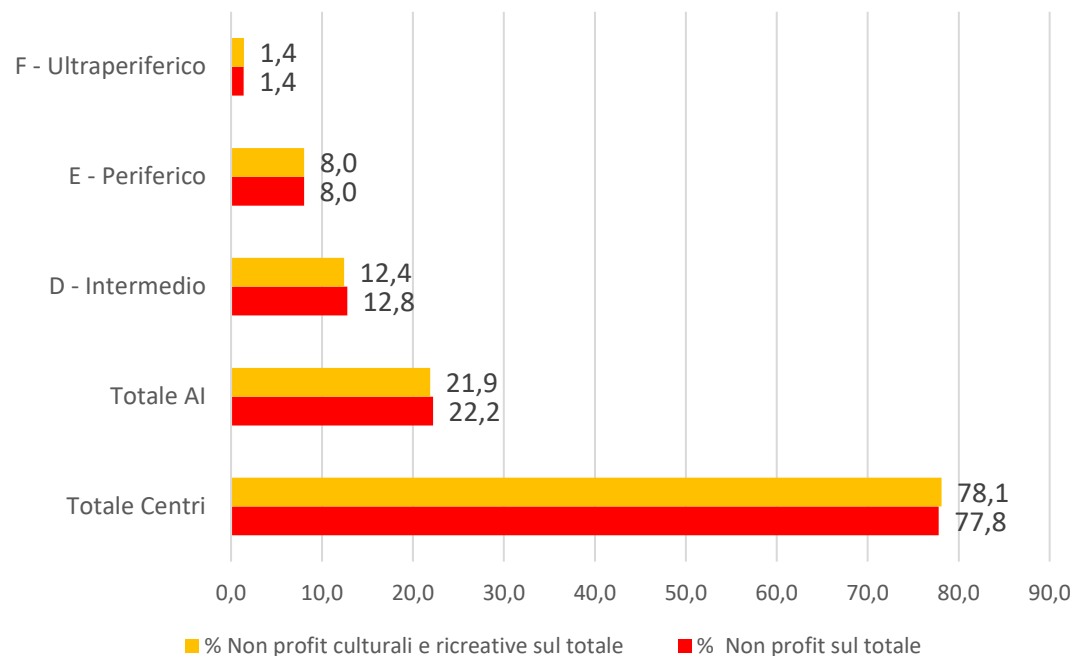


Fonte: Istat

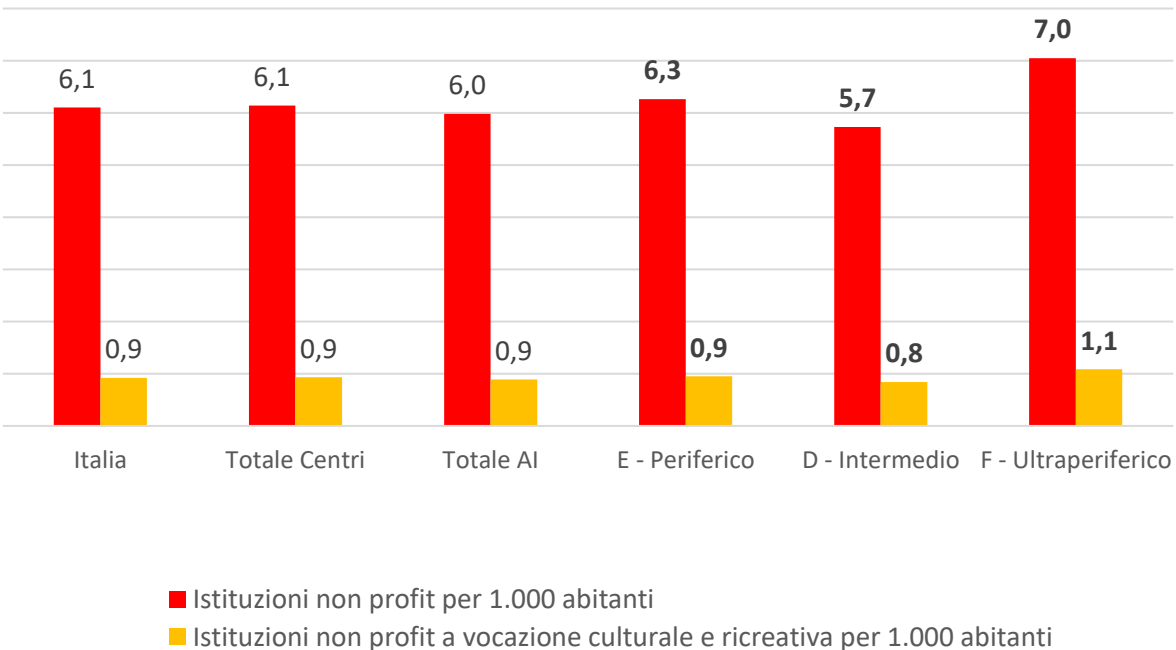
La denominazione di "borgo" comprende località abitate alle quali, sulla base di determinati parametri e procedure, è stato attribuito il marchio di "Borgo certificato". In Italia le principali associazioni di borghi riconosciute sono tre: "I borghi più belli d'Italia" (borghipiùbelliditalia.it) nati su impulso della Consulta del Turismo dell'Anci, il Touring Club Italiano che dal 1998 assegna il marchio "Bandiere Arancioni" (bandierearancioni.it) ed i "Borghi Autentici d'Italia" (www.borghiautenticiditalia.it). L'analisi prende in considerazione tutti i comuni italiani che abbiano conseguito almeno una certificazione nel 2024.

Iniziativa associativa e solidale anche nelle «periferie»

ISTITUZIONI NON PROFIT TOTALI E A VOCAZIONE CULTURALE E RICREATIVA NELLE AREE INTERNE. ANNO 2022 - VALORI PERCENTUALI



ISTITUZIONI NON PROFIT TOTALI E A VOCAZIONE CULTURALE E RICREATIVA PER MILLE ABITANTI NELLE AREE INTERNE. ANNO 2022 - VALORI PERCENTUALI



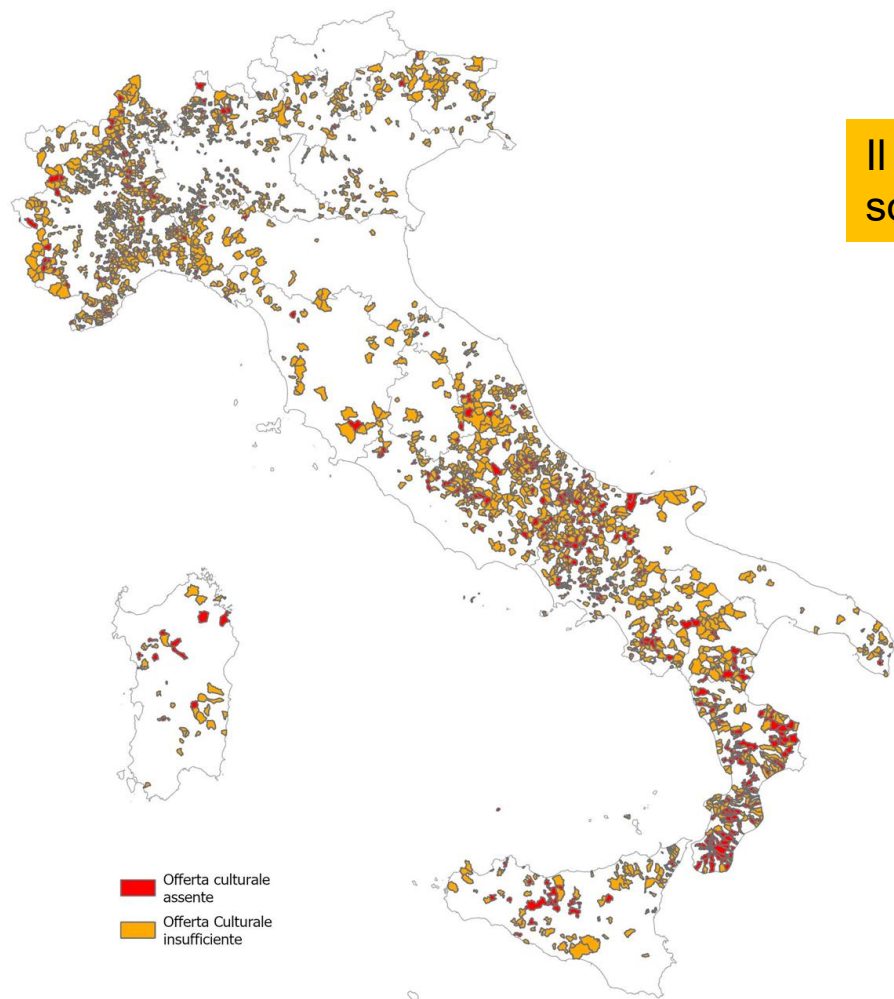
Fonte: Istat

Una istituzione non profit su 5 delle circa **360 mila** presenti in Italia nel 2022 è in un Comune Area Interna.

In rapporto alla popolazione residente locale, la presenza del non-profit nelle Aree Interne tiene allo stesso modo dei Centri.

Le altre aree interne...

COMUNI ITALIANI A RISCHIO SICCA' CULTURALE PER LIVELLO DI OFFERTA. Anno 2022



Il 40% dei comuni a rischio di Siccità Culturale sono classificati come Comuni di Cintura.

Siccità culturale = Carenza di offerta dei principali servizi culturali:

a) Completamente assente

Comuni totalmente privi di musei e altre strutture espositive musealizzate, biblioteche di pubblica lettura, spettacoli cinematografici e spettacoli dal vivo;

b) Gravemente insufficiente

Comuni nei quali tutti i musei, le altre strutture espositive musealizzate e le biblioteche di pubblica lettura presenti sono aperti meno di 100 giorni l'anno e che nei mesi non estivi (giugno, luglio, agosto) ospitano meno di 10 spettacoli (in media non più di uno spettacolo al mese).

Fonte: Elaborazione Istat su dati Istat e SIAE

Qualche spunto

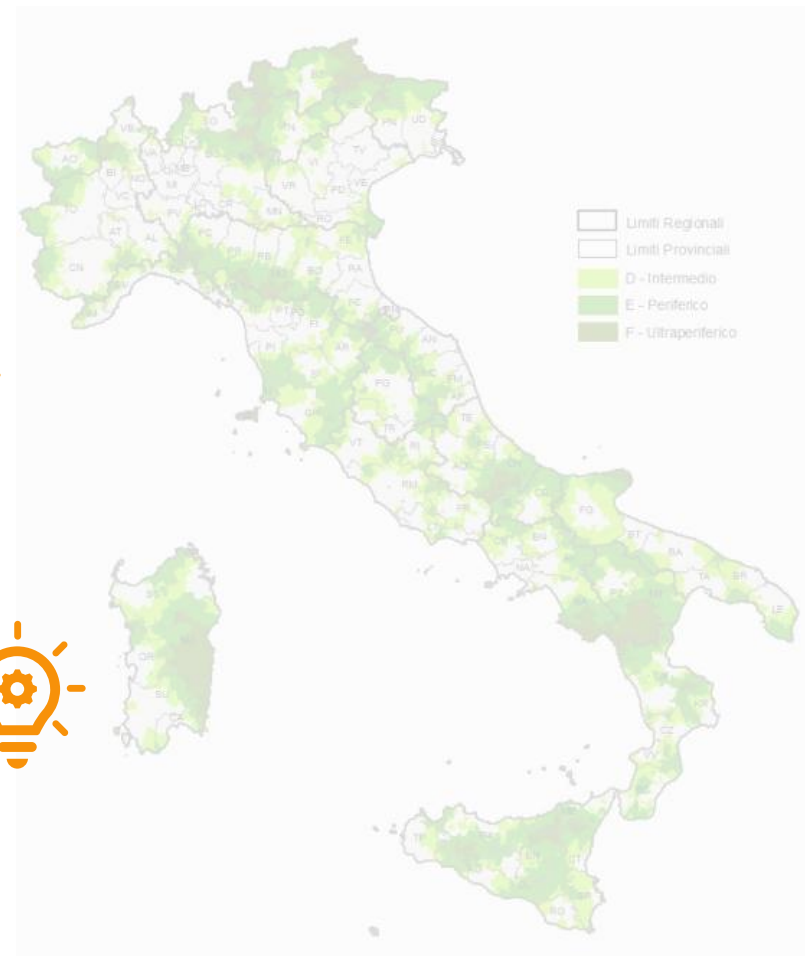
LE AREE INTERNE NON SONO
TUTTE UGUALI



LE AREE INTERNE NON SONO
BORGHI



LE AREE INTERNE NON SONO
SOLO LE AREE INTERNE



grazie per l'attenzione

FABRIZIO MARIA AROSIO | arosio@istat.it

ALESSANDRO CARAMIS | alessandro.caramis@istat.it

Fonti

- **Istat. La demografia delle aree interne: dinamiche recenti e prospettive future**
<https://www.istat.it/comunicato-stampa/la-demografia-delle-aree-interne-dinamiche-recenti-e-prospettive-future/>
- **Istat. La geografia delle aree interne nel 2020 - vasti territori tra potenzialità e debolezze** <https://www.istat.it/comunicato-stampa/la-geografia-delle-aree-interne-nel-2020-vasti-territori-tra-potenzialita-e-debolezze/>
- **Istat. Il patrimonio culturale nelle aree interne – Anno 2022**
[https://www.istat.it/comunicato-stampa/il-patrimonio-culturale-nelle-aree-interne-anno-2022/#:~:text=I%20luoghi%20del%20patrimonio%20delle,religiosi%20\(33%2C2%25\)/](https://www.istat.it/comunicato-stampa/il-patrimonio-culturale-nelle-aree-interne-anno-2022/#:~:text=I%20luoghi%20del%20patrimonio%20delle,religiosi%20(33%2C2%25)/)
- **Istat. Aggiornato l'indice di fragilità comunale: una nuova dashboard per domini territoriali** <https://www.istat.it/comunicato-stampa/aggiornato-indice-di-fragilita-comunale/>
- **Istat. Statistiche culturali - Anno 2023**
<https://www.istat.it/tavole-di-dati/statistiche-culturali-anno-2023/>
- **Istat. Atlante Statistico del Territorio**
<https://aster.istat.it/>
- **Classificazione dei Comuni in base alla densità turistica**
<https://www.istat.it/classificazione/classificazione-dei-comuni-in-base-alla-densita-turistica/>